**Заключение**

**на проект решения Совета депутатов городского округа Лотошино «О внесении изменений в решение Совета депутатов сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области от 26.12.2018 года №30/4 «О бюджете сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

от 18 декабря 2019 года

Заключение Контрольно-счетной палаты городского округа Лотошино на проект решения Совета депутатов городского округа Лотошино «О внесении изменений в решение Совета депутатов сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области от 26.12.2018 года №30/4 «О бюджете сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект Решения о внесении изменений в бюджет), подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетной палате Лотошинского муниципального района, утвержденным решением Совета депутатов Лотошинского муниципального района от 27.10.2011 года №294/30 ( с учетом изменений и дополнений).

Проект решения представлен в контрольно-счетную палату финансово-экономическим управлением администрации городского округа Лотошино 17.12.2019 года.

Проект решения не размещен в средствах массовой информации, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что нарушает требования статьи 36 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Согласно пояснительной записки к проекту решения изменения, вносимые в решение Совета депутатов сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области от 26.12.2018 года №30/4 «О бюджете сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» обусловлены необходимостью:

- корректировки налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения с изменениями общей суммы поступлений;

- уточнением безвозмездных поступлений;

- уменьшением и перераспределением расходов с учетом планируемого исполнения бюджета и необходимостью направления средств на первоочередные расходы;

- необходимостью приведения расходов в соответствие с внесенными изменениями в муниципальные программы сельского поселения Микулинское.

По результатам экспертизы проекта решения Контрольно-счетной палатой городского округа Лотошино установлено следующее.

**1.** Пунктом 1 проекта решения предлагается статью 1 Решения о бюджете изложить в новой редакции.

Подпунктом 1.1. предлагается утвердить изменение основных характеристик бюджета сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Проектом решения предлагается учесть изменения к бюджету в действующей редакции в сторону уменьшения по доходным источникам на 2019 год всего в сумме 1 301,9 тыс. рублей, по расходным источникам всего на сумму 1 763,4 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений основные характеристики бюджета сельского поселения Микулинское на 2019 год составят:

-общий объем доходов 61 082,7 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 59 403,9 тыс. рублей (97,3%);

- общий объем расходов 67 569,0 тыс. рублей;

- дефицит бюджета составит 6 486,3 тыс. рублей

Пунктом 2 Проекта решения утверждаются основные характеристики бюджета сельского поселения Микулинское на плановый период 2020 и 2021 годов.

Объем доходов и расходов планового периода не изменился и соответствует действующей редакции бюджета.

**2.** Подпунктом 1.2. пункта 1 проекта решения предлагается утвердить поступления доходов в бюджет сельского поселения Микулинское на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Проектом решения доходную часть бюджета на 2019 год предлагается утвердить в объеме 61 082,7 тыс. рублей. В представленном проекте решения предлагается увеличить доходную часть бюджета на 1 301,9 тыс. руб. за счет перераспределения доходов с учетом ожидаемого исполнения доходов в 2019 году.

**Налоговые доходы** в предлагаемом проекте увеличены в целом на 609,8 тыс. рублей. Объем налоговых доходов спланирован, исходя из фактических поступлений. Обоснования главных администраторов доходов не представлены. В совокупности плановые значения по указанным видам доходов в 2019 году составят 8057,0 тыс. рублей.

**Неналоговые доходы** в 2019 году предлагается уменьшить всего на 1 971,7 тыс. рублей. Плановые значения по указанным видам доходов в 2019 году составят 559,7 тыс. рублей. В действующей редакции бюджета неналоговые доходы утверждены в объеме 2 531,4 тыс. рублей.

*Доходы от продажи материальных и нематериальных активов* уменьшены в целом на 2 022,4 тыс. рублей. В действующей редакции бюджета сельского поселения на 2019 год сумма указанных доходов составляет 2 022,4 тыс. рублей. В предлагаемом проекте Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2019 году составят 0 тыс. рублей. По данным главного администратора доходов – администрации сельского поселения Микулинское:

- уменьшены доходы от реализации имущества (1 256,3 тыс. рублей), от продажи земельных участков (766,1 тыс. рублей), находящихся в собственности поселений, включенных в прогнозный план приватизации муниципального имущества сельского поселения Микулинское на 2019 год, утвержденный решением Совета депутатов сельского поселения Микулинское от 26.12.2018 года №34/4 (с учетом внесенных изменений). Объектами приватизации на 2019 год утверждены: здание клуба по адресу д. Савостино, здание бани по адресу с. Микулино, земельные участки под указанными зданиями.

На момент проведения экспертизы проекта решения совета депутатов городского округа Лотошино решение о внесении изменений в решение Совета депутатов сельского поселения Микулинское от 26.12.2018 года №34/4 не принято.

Всего **«Налоговые и неналоговые доходы»** уменьшены на 1361,9 тыс. рублей и составят в 2019 году 8 616,7 тыс. рублей.

**Доходы по разделу «Безвозмездные поступления»** увеличены на сумму **60,0** тыс. рублей за счет увеличения сумм межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету поселения из бюджета муниципального района, на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями и составят 13 877,4 тыс. рублей.

*Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в структуре межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету поселения из бюджета муниципального района, на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, не учтено сокращение сумм трансфертов, передаваемых из бюджета Лотошинского муниципального района на содержание воинских захоронений и мемориалов "Вечный огонь" на 728,5 тыс. рублей.*

Бюджетом Лотошинского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (Приложение №8 к решению с учетом внесенных изменений) предусмотрено уменьшение сумм МБТ, передаваемых бюджету поселения всего на 668,4 тыс. рублей.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **С учетом уточнения** | **Действу-ющая редакция** | **Изменение** |
| **Сельское поселение Микулинское** | **13 148,9** | **13 817,3** | **-668,4** |
| **Дорожное хозяйство (дорожные фонды), в том числе:** | **10 512,9** | **10 452,9** | **60,0** |
| содержание и текущий ремонт автомобильных дорог | 2 688,1 | 2 628,1 | 60,0 |
| ремонт автомобильных дорог общего пользования | 7 784,8 | 7 784,8 | 0 |
| приобретение и установка дорожных знаков | 40,0 | 40,0 | 0 |
| **Содержание кладбищ, в том числе:** | **2 635,9** | **3 364,4** | **-728,5** |
| содержание кладбищ | 1 688,4 | 1 688,4 | 0 |
| приведение кладбищ к нормативному состоянию | 796,5 | 796,5 | 0 |
| содержание воинских захоронений и мемориалов "Вечный огонь" | 151,0 | 879,5 | -728,5 |

**3**. Подпунктом 1.3. пункта 1 проекта решения предлагается к утверждению распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения Микулинское и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Микулинское на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение №2 к проекту решения).

Предлагаются следующее изменения в распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации на 2019 год и 2020 годы (таблица в тыс. руб.).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела, подраздела | С учетом изменений | Действу- ющая редакция | Измене-ния |
| **0100 Общегосударственные вопросы** | **13 531,1** | **14 059,0** | **- 527,9** |
| 0102 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 1 149,2 | 1 490,9 | - 341,7 |
| 0104 Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 9 767,6 | 9 762,7 | 4,9 |
| 0106 Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 346,0 | 346,0 | 0 |
| 0111 Резервные фонды | 0 | 30,0 | - 30,0 |
| 0113 Другие общегосударственные вопросы | 2 268,2 | 2 429,4 | - 161,2 |
| **0200 Национальная оборона** | **316,0** | **316,0** | **0** |
| 0203 Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 316,0 | 316,0 | 0 |
| **0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **192,7** | **200,0** | **- 7,3** |
| 0314 Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 192,7 | 200,0 | - 7,3 |
| **0400 Национальная экономика** | **14 446,7** | **14 517,4** | **- 70,7** |
| 0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 14 431,8 | 14 472,7 | - 40,9 |
| 0412 Другие вопросы в области национальной экономики | 15,0 | 44,8 | - 29,8 |
| **0500 Жилищно-коммунальное хозяйство** | **18 650,8** | **18 950,1** | **- 299,2** |
| 0503 Благоустройство | 11 859,7 | 12 158,9 | - 299,2 |
| 0505 Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 6 791,1 | 6 791,1 | 0 |
| **0700 Образование** | **115,9** | **120,0** | **- 4,1** |
| 0707 Молодежная политика и оздоровление детей | 115,9 | 120,0 | - 4,1 |
| **0800 Культура, кинематография** | **17 452,9** | **18 314,5** | **- 861,66** |
| 0801 Культура | 17 452,9 | 18 314,5 | - 861,6 |
| **1000 Социальная политика** | **350,8** | **347,5** | **3,3** |
| 1001 Пенсионное обеспечение | 350,8 | 347,5 | 3,3 |
| **1100 Физическая культура и спорт** | **2 512,0** | **2 507,9** | **4,1** |
| 1101 Физическая культура | 2 459,2 | 2 441,9 | 17,3 |
| 1102 Массовый спорт | 52,8 | 66,0 | - 13,2 |
| **ИТОГО** | **67 569,0** | **69 332,4** | **-1 763,4** |

Согласно пояснительной записки к проекту решения перераспределение расходов по ожидаемым итогам исполнения «Дорожных карт» по реализации мероприятий муниципальных программ сельского поселения в 2019 году и включением в бюджет средств, подлежащих получению из бюджета Лотошинского муниципального района.

**4.** Подпунктом 1.5 пункта 1 проекта решения предлагается к утверждению распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения Микулинское и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Микулинское на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В предлагаемом проекте программные расходы представлены в объеме 65 723,0 тыс. рублей или 97,3% от общего объема расходов бюджета.

Изменения внесены в следующие муниципальные программы (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | код | С учетом уточнения | Действу-ющая редакция | Измене-ние |
| Муниципальная программа "Развитие культуры в сельском поселении Микулинское" на 2018-2022 годы | 01 0 00 00000 | 17 452,9 | 18 314,5 | - 861,6 |
| Муниципальная программа "Эффективная власть" на 2018-2022 годы" | 02 0 00 00000 | 12 351,9 | 12 508,1 | - 156,2 |
| Муниципальная программа "Молодежная политика и спорт" на 2018-2022 годы | 04 0 00 00000 | 2 627,9 | 2 627,9 | - |
| Муниципальная программа «Формирование современной городской среды сельского поселения Микулинское» на 2018-2022 годы | 10 0 00 00000 | 33 290,3 | 33 697,5 | - 407,2 |
| **Итого по муниципальным программам** |  | **65 723,0** | **67 148,0** | **-1 425,0** |
| Непрограммные расходы |  | 1 846,0 | 2 184,5 | - 338,4 |
| **Всего расходы** |  | **67 569,0** | **69 332,4** | **-1 763,4** |

**5.** Непрограммные расходы предлагаются в 2019 году к уменьшению на 338,4 тыс. рублей, в том числе:

- Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления - Центральный аппарат - Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (Глава муниципального образования) уменьшены на 341,7 тыс. рублей;

- Расходы на выплату доплат к пенсиям увеличены на 3,3 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений общий объем непрограммных расходов на 2019 год составит 1 846,0 тыс. рублей.

Непрограммные расходы на плановый период 2020 и 2021 годов не уточняются.

Общие объемы доходов и расходов бюджета сельского поселения Микулинское, предусмотренные в текстовой части проекта решения соответствуют объемам доходов и расходов, отраженным в соответствующих приложениях к проекту решения.

**6.** Проектом решения утверждается приложение №11 (в тексте проекта) «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Представленный на экспертизу проект решения о внесении изменений в бюджет предусматривает изменение размера дефицита бюджета на 2019 год, который составит 6 486,3 тыс. рублей (в действующей редакции 6 947,8 тыс. рублей).

На плановый период 2020 и 2021 годов бюджет утверждается бездефицитным.

В составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета утверждается снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 6 486,3 тыс. рублей, что соответствует требованиям абзаца 3 пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**7.** Пунктом 1.7 проекта решения предлагается изменение резервного фонда администрации сельского поселения Микулинское на 2019 год в сторону уменьшения (на 30,0 тыс. рублей).

Размер резервного фонда администрации сельского поселения Микулинское предлагается утвердить на 2019 год в сумме 0 рублей, на 2020 год в сумме 50,0 рублей, на 2021 год в сумме 50,0 рублей. В плановом периоде размер резервного фонда не претерпел изменений.

**Выводы по результатам проведенной экспертизы:**

По результатам проведенной экспертизы представленного проекта решения Совета депутатов городского округа Лотошино «О внесении изменений в решение Совета депутатов сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области от 26.12.2018 года №30/4 «О бюджете сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Контрольно-счетная палата городского округа Лотошино считает:

- представленный проект решения о внесении изменений в бюджет в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ;

- представленный проект может быть рассмотрен Советом депутатов городского округа Лотошино.

Председатель Контрольно-счетной палаты

городского округа Лотошино С.Ю.Фролова